

๒.๒ ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน (รายโครงการ/กิจกรรม)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หน่วยงานในสังกัดกรมการปกครองได้ขับเคลื่อนโครงการ/กิจกรรม แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ กรมการปกครอง ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ประกอบด้วย ๑๑ โครงการ/กิจกรรม งบประมาณจากแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ จำนวน ๕,๙๙๗,๕๐๐ บาท และงบประมาณของหน่วยงาน จำนวน ๑๖,๘๗๒,๐๘๕.๐๒ บาท รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๒๒,๘๖๙,๕๘๕.๐๒ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ที่	โครงการ/กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน		หน่วยงานหลัก
		ผลผลิต	ผลการเบิกจ่าย	
แนวทางที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต				
๑.	โครงการข้าราชการกรมการปกครองผู้นำป้องกัน การทุจริตและประพฤติมิชอบ (DOPA Young Anti-Corruption)	จัดอบรมฯ บุคลากรในสังกัด จำนวน ๑๘๐ คน	๑,๒๓๙,๗๓๒.๔๖	ศปท.ปค.
๒.	โครงการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ ส่งเสริมจริยธรรม ธรรมาภิบาล และธรรมาภิบาลต่อการต่อต้านการทุจริต	- คลิปวิดีโอฯ จำนวน จำนวน ๕ คลิป - โปสเตอร์ฯ จำนวน ๓,๐๐๐ แผ่น	๔๙๖,๐๐๐.๐๐	ศปท.ปค.
๓.	โครงการยกระดับธรรมาภิบาลภาคประชาสังคม ในระดับการปกครองท้องถิ่น	จัดอบรมฯ บุคลากรในสังกัด และ กม. จำนวน ๑,๗๕๕ คน	๕,๙๙๗,๕๐๐.๐๐	สน.ปท.
๔.	โครงการพัฒนาศักยภาพกระบวนการแก้ไข ปัญหาความขัดแย้งแบบบูรณาการภายใต้ แนวทางสันติวิธี	จัดอบรมฯ บุคลากรในสังกัด จำนวน ๔๐ คน	๓๑๘,๗๐๐.๐๐	สน.มน.
๕.	โครงการปฐมนิเทศข้าราชการบรรจุใหม่	จัดอบรมฯ บุคลากรในสังกัด จำนวน ๙๘๔ คน	๕,๑๘๖,๙๑๐.๔๐	กจ.
๖.	การขับเคลื่อนหลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (พื้นฐาน)	- ยังมีได้บรรจุรายวิชา หลักสูตรด้านทุจริตศึกษา ไว้ในหลักสูตรอบรม บุคลากร แต่มีรายวิชาที่ เกี่ยวข้อง เช่น วิชาคุณธรรม ของนักปกครอง เป็นต้น	-	วปค.
๗.	การขับเคลื่อนโครงการ/กิจกรรมเสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรม และจิตสาธารณะ	บุคลากรในสังกัดร่วม กิจกรรม จำนวน ๔,๗๓๙,๑๕๓ คน	-	สำนัก/กอง/ ทปค.จ./ ทปค.อ.
๘.	การสนับสนุนการบันทึกเทป/ถ่ายทอดสด ที่เกี่ยวข้องกับการสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการ ทุจริตให้กับหน่วยงานภายในและภายนอก	สนับสนุนการบันทึกเทป จำนวน ๑๕ ครั้ง	-	สส.
๙.	โครงการขับเคลื่อนการประเมินคุณธรรมและ ความโปร่งใสในการดำเนินงานของอำเภอ (AMPHOE ITA)	จัดอบรมฯ บุคลากรในสังกัด จำนวน ๙๕๔ คน	๖,๓๘๗,๐๙๒.๑๖	ศปท.ปค.

ที่	โครงการ/กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน		หน่วยงานหลัก
		ผลผลิต	ผลการเบิกจ่าย	
แนวทางที่ ๒ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ				
๑.	โครงการตรวจสอบการทุจริตการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชน	สามารถตรวจสอบและแก้ไขปัญหากรณีทุจริตทางทะเบียนและบัตรฯ ได้ร้อยละ ๓๖	๕๒๕,๖๐๐.๐๐	สน.บพ.
๒.	โครงการตรวจสอบภายใน	ดำเนินการตรวจสอบจำนวน ๓๔๕ หน่วย	๒,๗๑๘,๐๕๐.๐๐	กตภ.
๓.	โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อการบริหารงบประมาณของกรมการปกครอง	N/A	-	วช.
๔.	การประเมินความเสี่ยงการทุจริตในกระบวนการใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่การให้บริการที่กระทบต่อความมั่นคงของหน่วยงานระดับอำเภอ	จัดทำแผนฯ กระบวนการ “การออกไปอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนและเครื่องกระสุน”	-	ศปท.ปค.
		รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒,๘๖๙,๕๘๕.๐๒		

๓. บทสรุปผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน

จากผลการดำเนินงาน เห็นได้ว่า กรมการปกครองมุ่งมั่นขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ กรมการปกครอง ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบด้วย ๒ มิติ ดังนี้

มิติ คน: กรมการปกครองมุ่งสร้างกระบวนการและแนวทางการปรับฐานคิดให้กับบุคลากร เพื่อ “ปลูก” และ “ปลูก” จิตสำนึก “ปรับ” ระบบความคิดและทัศนคติ “เปลี่ยน” พฤติกรรมให้มีความละเอียดต่อการทุจริต ไม่ทำ ไม่ยอม ไม่ทน ไม่เฉยต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ นำไปสู่การสร้างค่านิยมร่วมกัน (Shared Values) เพื่อให้เกิดเป็นวัฒนธรรมองค์กรที่พึงประสงค์ เผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและรณรงค์ต่อต้านการทุจริตเพื่อปลูกจิตสำนึก และสร้างค่านิยมในการปฏิบัติหน้าที่ตามหลักธรรมาภิบาล การแยกแยะระหว่างเรื่องส่วนตัวออกจากหน้าที่การงาน และการประพฤติปฏิบัติตนของบุคลากรในสังกัด กรมการปกครอง ว่าสิ่งใดควรกระทำ (Do) และไม่ควรกระทำ (Don't) เกิดสำนึกและเที่ยงธรรมในหน้าที่ผดุงเกียรติและศักดิ์ศรีข้าราชการควรแก่ความไว้วางใจและเชื่อมั่นของประชาชน รวมทั้งสามารถป้องกันและปราบปรามการทุจริตในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการอนุมัติ/อนุญาตที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้

มิติ ระบบ: กรมการปกครอง ได้มีการ “พัฒนาระบบการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ” ของกรมการปกครอง บนเว็บไซต์หลักของกรมการปกครอง (<http://ita๑.dopa.go.th/ita>) และของอำเภอ (Amphoe.com) ให้เข้าถึงง่ายและสะดวก โดยระบบดังกล่าวเป็นการรวบรวมงานบริการประชาชนของกรมการปกครองและของอำเภอ ตลอดจนผลการปฏิบัติงานต่าง ๆ มาเผยแพร่อยู่ในเว็บไซต์เดียวซึ่งเปรียบเสมือนเป็น One Stop E-Service ทั้งในด้านข้อมูลการปฏิบัติราชการและการให้บริการผ่านระบบออนไลน์ อันเป็นการสร้างความสะดวกให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลการปฏิบัติราชการสำหรับนำไปตรวจสอบหรือเข้าถึงการให้บริการออนไลน์ต่าง ๆ ตลอดจนเป็นการปรับปรุงการทำงานของภาครัฐในการเปิดเผยข้อมูลเพื่อความโปร่งใส

ซึ่งมีโครงการ/กิจกรรมที่สนับสนุนการขับเคลื่อน ประกอบด้วย ๑๑ โครงการ/กิจกรรม งบประมาณ จากแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ จำนวน ๕,๙๙๗,๕๐๐ บาท และงบประมาณ ของหน่วยงาน จำนวน ๑๖,๘๗๒,๐๘๕.๐๒ บาท รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๒๒,๘๖๙,๕๘๕.๐๒ บาท และมีผลสำเร็จตามตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย ภายใต้แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ กรมการปกครอง ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน
แนวทางที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต		
๑. สักส่วนเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดกรมการปกครอง มีวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต มีทัศนคติ และพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๕.๕๕
๒. ค่าคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ของกรมการปกครอง	๙๗ คะแนน	๙๙.๐๓ คะแนน
๓. ค่าคะแนนเฉลี่ยการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ของอำเภอ	๘๙ คะแนน	๙๑.๒๑ คะแนน
แนวทางที่ ๒ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ		
๔. ร้อยละของจำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดกรมการปกครอง กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง (เมื่อเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๖๕)	ร้อยละ ๑๐	ร้อยละ ๔๑.๖๗

ทั้งนี้ ในระยะต่อไปกรมการปกครอง โดยการบูรณาการร่วมมือจากทุกสำนัก/กอง ที่ทำการปกครอง จังหวัด และที่ทำการปกครองอำเภอ มุ่งขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามแนวทางขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล ได้แก่

(๑) การทำงานร่วมกับประชาชนในการป้องกันและจัดการทุจริตที่ประชาชนมีส่วนร่วม

จากผลการดำเนินงานในการเสริมสร้างจิตสำนึกไม่ทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติงาน ให้กับบุคลากรในสังกัดกรมการปกครองและเครือข่ายภาคประชาชน (กม.) ดังนั้น กรมการปกครองจึงมีส่วนร่วม ในการสนับสนุนการขับเคลื่อนการ “สร้างเครือข่ายภาคประชาชนร่วมกับเครือข่ายภาครัฐในการป้องกันการทุจริต” การจับตามองและแจ้งเบาะแส (Watch & Voice) ผ่านเครือข่ายเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของกรมการปกครอง ร่วมกับชมรม STRONG ด้านทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. หรือ สำนักงาน ป.ป.ท. ในระดับพื้นที่ได้ โดยจัดอบรมเพื่อพัฒนาระดับองค์ความรู้ เครื่องมือ และแนวทางการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสดการทุจริต ในลักษณะ Participation Active Learning ให้กับเครือข่ายเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตของกรมการปกครอง ให้เท่าทันพลวัตของการทุจริตที่ทวีความรุนแรงและซับซ้อนขึ้น สามารถระงับยับยั้งการทุจริตได้เท่าทัน ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศ รวมทั้งพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้ให้กับประชาชนในพื้นที่ให้แจ้งเบาะแสดการทุจริตของภาครัฐได้ ที่อยู่บนพื้นฐานของความถูกต้อง โปร่งใสและตรวจสอบได้

(๒) การดำเนินงานที่อยู่บนพื้นฐานของความถูกต้อง โปร่งใสและตรวจสอบได้

กรมการปกครอง สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่บนพื้นฐานความถูกต้อง โปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยการ “ยกระดับการเปิดเผยข้อมูล” เพื่อความโปร่งใสและปรับปรุงการทำงาน ตลอดจนสร้างการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการเข้ามาตรวจสอบการดำเนินงานของอำเภอและกรมการปกครอง โดยจัดให้มีแผน การประชาสัมพันธ์ระบบการเปิดเผยข้อมูลให้สาธารณชนได้รับรู้และสามารถเข้ามาตรวจสอบการดำเนินงาน หรือเข้ามาใช้บริการของกรมการปกครองได้อย่างสะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ทั้งในรูปแบบสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) และสื่อทั่วไป เช่น โปสเตอร์ (Poster) แผ่นพับ (Brochure) เป็นต้น นอกจากนี้ กรมการปกครอง

มีความมุ่งหวังในการพัฒนา “ระบบงาน” และ “ระบบเทคโนโลยีดิจิทัล” ในการสนับสนุนการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ เช่น “ระบบการจัดการต่อต้านการติดสินบน” โดยการสร้างมาตรการหรือแนวทางในการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ สร้างการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริต รวมทั้งนำมาตราฐาน ISO ๓๗๐๐๑ ซึ่งเป็นระบบการจัดการต่อต้านการติดสินบน (Anti - Bribery Management Systems) มาปรับใช้ในการสร้างความโปร่งใสภายในหน่วยงาน “ระบบการตรวจสอบภายใน” และ “ระบบสนับสนุนการปฏิบัติงานของเสมียนตราอำเภอ” เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานด้านการเงิน บัญชี พัสดุ และตรวจสอบภายในให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และลดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงานที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริต นำไปสู่การลดจำนวนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐได้ในระยะยาว

๔. ปัญหาและอุปสรรค

๔.๑ การขับเคลื่อนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ของอำเภอ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการขับเคลื่อนการประเมินฯ ของอำเภอทั้ง ๘๗๘ แห่ง ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายขนาดใหญ่ จึงต้องมีการประสานงานระหว่างส่วนราชการหลายแห่ง ไม่ว่าจะเป็นสำนักงาน ป.ป.ช. กรมการปกครอง (ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต) ที่ทำการปกครองจังหวัด ที่ทำการปกครองอำเภอ รวมถึงส่วนราชการในระดับอำเภอ ได้แก่ สำนักงานที่ดินอำเภอ สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ สำนักงานเกษตรอำเภอ สำนักงานประมงอำเภอ และสำนักงานปศุสัตว์อำเภอ ซึ่งอาจส่งผลให้การประสานงานและการสื่อสารคลาดเคลื่อน ทำให้ต้องมีการจัดประชุมสำหรับชี้แจงทำความเข้าใจ แนวทางการขับเคลื่อนรวมถึงการกำกับ ติดตาม อย่างใกล้ชิด รวมทั้ง อำเภอมียังงบประมาณไม่เพียงพอในการขับเคลื่อนงานดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ ข้อจำกัดด้านงบประมาณในการขับเคลื่อนภารกิจเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ตลอดจนการส่งเสริมและคุ้มครองจริยธรรม ทำให้การส่งเสริมหรือการจัดอบรมบุคลากรในสังกัดให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต การให้ความรู้ความเข้าใจที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานด้านการเงิน บัญชี และพัสดุ ต้องจำกัดจำนวนกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม ส่งผลให้ไม่ครอบคลุมบุคลากรในสังกัดทุกพื้นที่หรือทุกตำแหน่ง

๕. ข้อเสนอแนะ

จากผลการตรวจติดตามการดำเนินงานส่งเสริมจริยธรรม ป้องกัน และปราบปรามการทุจริต กรมการปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และการสำรวจข้อคิดเห็นของบุคลากรในสังกัดกรมการปกครอง มีข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ สรุปได้ดังนี้

๕.๑ ควรจัดทำมาตรการในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ การเรียกรับสินบน และการแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนและส่วนรวมให้มีความเข้มงวดและสอดคล้องสถานการณ์การทุจริตในปัจจุบัน และมีความจริงจังในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรในสังกัด ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคทราบอย่างทั่วถึง

๕.๒ ควรส่งเสริมให้บุคลากรในสังกัด มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต การใช้หลักธรรมาภิบาล ในการปฏิบัติงาน การปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม/ประมวลจริยธรรม/ข้อกำหนดจริยธรรม การทุจริต ต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ การปกปิดคุ้มครองพยาน รวมทั้งการมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างต่อเนื่องและครอบคลุมทุกตำแหน่ง รวมทั้ง ควรจัดให้มีการเรียนรู้ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Learning)

๕.๓ ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้นำรายวิชาในหลักสูตรด้านทุจริตศึกษาของสำนักงาน ป.ป.ช. มาบูรณาการสอดแทรกในหลักสูตรอบรมของบุคลากรในสังกัดกรมการปกครอง เช่น หลักสูตรปลัดอำเภอ หลักสูตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นต้น

๕.๔ ควรส่งเสริมและสนับสนุนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ของกรมการปกครอง และอำเภอ อย่างต่อเนื่อง

๕.๕ ควรประชาสัมพันธ์โครงการที่ได้รับงบประมาณแผ่นดินให้ประชาชนทราบทุกครั้งเมื่อมีโครงการมาลงแต่ละพื้นที่นั้น ๆ

๕.๖ ควรบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและรวดเร็ว กรณีบุคลากรในสังกัดกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้ได้รับโทษตามกฎหมาย

๕.๗ ควรมีเจ้าหน้าที่ที่ชำนาญในการตรวจรับงานหรือการตรวจรับพัสดุโดยเฉพาะ หรือจัดอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานด้านการเงิน บัญชี และพัสดุ ให้สามารถปฏิบัติงานได้จริง มีประสิทธิภาพถูกต้อง ครบถ้วน และไม่เสี่ยงต่อการทุจริต

๕.๘ ควรจัดทำ/ปรับปรุงคู่มือการปฏิบัติงานด้านการเงิน บัญชี และพัสดุ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของบุคลากรในสังกัด และเพื่อเป็นมาตรฐานในการปฏิบัติงานและจัดทำเอกสารเบิกจ่ายงบประมาณ รวมทั้งเป็นการป้องกันความเสี่ยงการทุจริตโดยมิได้ตั้งใจ

๕.๙ ควรสุ่มตรวจการปฏิบัติงานของหน่วยงานเป็นประจำ โดยไม่ต้องแจ้งล่วงหน้า

๕.๑๐ ควรมีการตั้งกลุ่มเครือข่ายต่อต้านทุจริต เช่น ชมรม DOPA STRONG เป็นต้น

๕.๑๑ ควรจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการขับเคลื่อนการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบจากแหล่งงบประมาณอื่น เช่น แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ กองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (กองทุน ป.ป.ช.) เป็นต้น

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
กรมการปกครอง
(พฤศจิกายน ๒๕๖๖)