

ด่วนที่สุด

ที่ อบ ๐๐๑๘.๑/ว ต่อ ๕๖



ศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี
ถนนแจ้งสนิท อบ ๓๔๐๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน
กรณีการล่อซื้อการค้าประเวณีที่มีเด็กเป็นพนักงานบริการ เหี่ยว หรือผู้เสียหาย

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๑/ว ๘๒๑๐
ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมการปกครองแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า มีผู้ร้องเรียนกรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจร่วมกับพนักงานฝ่ายปกครองจับกุมและควบคุมตัวผู้ถูกจับกุมจากการล่อซื้อการค้าประเวณีพนักงานบริการของร้านคาราโอเกะในพื้นที่อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น ซึ่งจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีความเห็นตามรายงานผลการตรวจสอบที่ ๒๖๒/๒๕๖๘ ว่า แม้การจับกุมดังกล่าวจะยังไม่อาจรับฟังได้ว่าเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมกรณีที่สายลับได้พาพนักงานบริการซึ่งเป็นเด็กไปยังห้องพักในโรงแรมและให้มีการถอดเสื้อผ้าออกนั้น อันเข้าข่ายเป็นการอนาจารต่อเนื้อตัวร่างกายของเด็ก ถือเป็นการฉวยโอกาสจากการล่อซื้อและแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากเด็ก ซึ่งเป็นการกระทำที่ไม่ได้สัดส่วนกับหลักความจำเป็นและเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงได้เสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อกระทรวงมหาดไทย เพื่อแจ้งแนวทางปฏิบัติในการกำชับพนักงานฝ่ายปกครองผู้ปฏิบัติหน้าที่สายลับในการล่อซื้อการค้าประเวณี ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้กรมการปกครองพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมดังกล่าว

จังหวัดอุบลราชธานี พิจารณาแล้วเห็นว่า ที่ทำการปกครองอำเภอเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายและรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวทางดังกล่าว และเพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองในการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างถูกต้องและสอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน จึงขอให้กำชับให้พนักงานฝ่ายปกครองในสังกัดที่ทำการปกครองอำเภอ ถือปฏิบัติตามแนวทางของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติโดยเคร่งครัด ดังนี้

๑. ในการปฏิบัติงานสืบสวนและล่อซื้อการค้าประเวณี เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและสายลับต้องไม่กระทำการใด ๆ ที่เป็นการละเมิดศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของเหี่ยวหรือผู้เสียหาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งห้ามมิให้มีการร่วมประเวณีหรือกระทำการในทางอนาจารกับพนักงานบริการที่ขายบริการทางเพศอย่างเด็ดขาด
๒. การสืบสวนเพื่อให้ได้มาซึ่งพยานหลักฐานแห่งความผิด ต้องกระทำเท่าที่จำเป็นและตามสมควร โดยมุ่งเน้นเพื่อแสวงหาพยานหลักฐานในการจับกุมตามองค์ประกอบความผิด ด้วยวิธีการที่กระทบต่อสิทธิของเด็กที่เป็นพนักงานบริการ เหี่ยว หรือผู้เสียหาย ให้น้อยที่สุด

/ศ. ห้ามมิให้ ...

๓. ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่รัฐนำตัว หรืออนุญาตให้สื่อมวลชนเข้ามาถ่ายภาพหรือบันทึกวิดีโอ ในสถานที่จับกุมในลักษณะที่เผยแพร่ภาพบุคคลที่อยู่ภายใต้การควบคุมตัวในสภาพที่ไม่เหมาะสม เปลือยกาย หรือกึ่งเปลือยกาย และห้ามนำผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายที่เป็นเด็ก เยาวชน หรือผู้หญิง มาจัดแถลงข่าว หรือทำแผนประกอบคำรับสารภาพอันเป็นการประจานต่อสาธารณชน แม้จะมีการปิดบังใบหน้าแล้วก็ตาม

๔. ในการสอบถามปากคำให้คำนึงถึงปัญหาที่มีความละเอียดอ่อนและมีความอ่อนไหวทางเพศสภาพ (Gender Sensitivity) โดยหลีกเลี่ยงการกระทำ การใช้วาจา หรือการตั้งคำถามที่เป็นการซ้ำเติมให้พยานหรือผู้เสียหาย เกิดความเครียดหรือหวาดกลัวขณะสอบสวนหรือสอบถามข้อเท็จจริง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

วาทีร้อยตรี

(กรกฎ ประเสริฐวงษ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี

ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานอำนวยความเป็นธรรม

โทร/โทรสาร. ๐ ๔๕๓๔ ๔๖๑๓ - ๔

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๑/๖๘๒๑๐



ที่ทำการปกครองจังหวัดอุบลราชธานี

(กลุ่มงานปกครอง)

เลขที่รับ ๒๔๔๔

วันที่ ๒๓ - ๖ - ๖๙

เวลา ๑๐ - ๔๒ ค.

กรมการปกครอง

๖๖ อาคารศาลากลางกรมทาวเวอร์ ชั้น ๑๑

ถนนบรมราชชนนี แขวงบางบำหรุ

เขตบางพลัด กรุงเทพฯ ๑๐๗๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน กรณีการล่อซื้อการค้าประเวณีที่มีเด็กเป็นพนักงานบริการ เที้ยอ หรือผู้เสียหาย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่ามีผู้ร้องเรียนกรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจร่วมกับพนักงานฝ่ายปกครองจับกุมและควบคุมตัวผู้ถูกจับกุมจากการล่อซื้อการค้าประเวณีพนักงานบริการของร้านคาราโอเกะในพื้นที่อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น ซึ่งจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีความเห็นตามรายงานผลการตรวจสอบที่ ๒๖๒/๒๕๖๘ ว่า แม้การจับกุมดังกล่าวจะยังไม่อาจรับฟังได้ว่าเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมกรณีที่สายลับได้พาพนักงานบริการซึ่งเป็นเด็กไปยังห้องพักในโรงแรมและให้มีการถอดเสื้อผ้าออกนั้น อันเข้าข่ายเป็นการอนาจารต่อเนื้อตัวร่างกายของเด็ก ถือเป็นการฉวยโอกาสจากการล่อซื้อและแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากเด็ก ซึ่งเป็นการกระทำที่ไม่ได้สัดส่วนกับหลักความจำเป็น และเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงได้เสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อกระทรวงมหาดไทย เพื่อแจ้งแนวทางปฏิบัติในการกำชับพนักงานฝ่ายปกครองผู้ปฏิบัติหน้าที่สายลับในการล่อซื้อการค้าประเวณี ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้กรมการปกครองพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมดังกล่าว

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า ที่ทำการปกครองจังหวัดและที่ทำการปกครองอำเภอเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายและรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวทางดังกล่าว และเพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองในการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างถูกต้องและสอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน จึงขอให้จังหวัดกำชับให้พนักงานฝ่ายปกครองในสังกัดที่ทำการปกครองจังหวัดและที่ทำการปกครองอำเภอ ถือปฏิบัติตามแนวทางของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยเคร่งครัด ดังนี้

๑. ในการปฏิบัติงานสืบสวนและล่อซื้อการค้าประเวณี เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและสายลับ ต้องไม่กระทำการใด ๆ ที่เป็นการละเมิดศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของเหยื่อหรือผู้เสียหาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ห้ามมิให้มีการร่วมประเวณีหรือกระทำทางอนาจารกับพนักงานบริการที่ขายบริการทางเพศอย่างเด็ดขาด

๒. การสืบสวนเพื่อให้ได้มาซึ่งพยานหลักฐานแห่งความผิด ต้องกระทำเท่าที่จำเป็น และตามสมควร โดยมุ่งเน้นเพื่อแสวงหาพยานหลักฐานในการจับกุมตามองค์ประกอบความผิด ด้วยวิธีการที่กระทบต่อสิทธิของเด็กที่เป็นพนักงานบริการ เหยื่อ หรือผู้เสียหาย ให้น้อยที่สุด

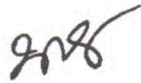
/๓. ห้ามมิให้...

๓. ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่รัฐนำตัว หรืออนุญาตให้สื่อมวลชนเข้ามาถ่ายภาพหรือบันทึกวิดีโอ ในสถานที่จับกุมในลักษณะที่เผยแพร่ภาพบุคคลที่อยู่ภายใต้การควบคุมตัวในสภาพที่ไม่เหมาะสม เปลือยกาย หรือกึ่งเปลือยกาย และห้ามนำผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายที่เป็นเด็ก เยาวชน หรือผู้หญิง มาจัดแถลงข่าว หรือทำแผนประกอบคำรับสารภาพอันเป็นการประจานต่อสาธารณชน แม้จะมีการปิดบังใบหน้าแล้วก็ตาม

๔. ในการสอบถามปากคำให้คำนึงถึงปัญหาที่มีความละเอียดอ่อนและมีความอ่อนไหว ทางเพศสภาพ (Gender Sensitivity) โดยหลีกเลี่ยงการกระทำ การใช้วาจา หรือการตั้งคำถามที่เป็นการซ้ำเติม ให้พยานหรือผู้เสียหายเกิดความเครียดหรือหวาดกลัวขณะสอบสวนหรือสอบถามข้อเท็จจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุช ໄ໊ໂສໂລ)
 อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักงานสอบสวนและนิติการ

ส่วนการสอบสวนคดีอาญา

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๕๔