

ด่วนที่สุด

ที่ อบ ๐๐๑๘.๑/ว ๕๓๐๒



ศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี
ถนนแจ้งสนิท อบ ๓๔๐๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะต่อการบังคับใช้ พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๒๗๑๘๐

ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดอุบลราชธานี ได้รับแจ้งจากกรมการปกครองว่า คณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และความหลากหลายทางสังคม วุฒิสภา มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับ ข้อเสนอแนะต่อการบังคับใช้ พระราชบัญญัติคุ้มครอง และส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ ของกลุ่มชาติพันธุ์ โดยกรมการปกครอง อยู่ระหว่างจัดทำรายงานผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะดังกล่าว เพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทย และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีต่อไป

จังหวัดอุบลราชธานีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ได้ผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะต่อการบังคับใช้ พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการดูแล รักษาที่ดินสาธารณประโยชน์ จึงขอให้อำเภอดำเนินการ ดังนี้

๑. มอบหมายให้นายอำเภอร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำรวจข้อมูลพื้นที่ ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนใช้ร่วมกัน ซึ่งมีกลุ่มชาติพันธุ์ใช้ประโยชน์หรือดำรงวิถีชีวิต (ถ้ามี) พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลลักษณะการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ดังกล่าว เช่น การดำรงชีพ การใช้ประโยชน์ จากแหล่งน้ำ การประกอบพิธีกรรม หรือกิจกรรมสาธารณะของชุมชน

๒. สำรวจสภาพปัญหา ข้อขัดแย้ง หรืออุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ ในที่ดินสาธารณประโยชน์ การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือการดำรงวิถีชีวิตของกลุ่มชาติพันธุ์ในพื้นที่ (ถ้ามี)

๓. ให้อำเภอรวบรวมและจัดทำผลการดำเนินการตามข้อ ๑ และข้อ ๒ พร้อมทั้งจัดทำ ข้อเสนอแนะหรือแนวทางการบูรณาการการดำเนินงานของอำเภอในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้อง กับการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์และทรัพยากรธรรมชาติของกลุ่มชาติพันธุ์ แล้วรายงานให้จังหวัด อุบลราชธานีทราบ ภายในวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ ตามแบบรายงาน ส่วนที่ ๑ - ส่วนที่ ๔

๔. ประสานและบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับอำเภอ ได้แก่ สำนักงานที่ดินสาขา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ แล้วแต่กรณี เพื่อประสานการแก้ไขปัญหา และกำหนดแนวทางป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่ ตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลข้อเท็จจริง และผลการดำเนินการในพื้นที่ ประกอบการจัดทำรายงานผลการดำเนินการของกรมการปกครองตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ตลอดจนสนับสนุนการประสานและบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานของรัฐตามอำนาจหน้าที่ มีใช้การวินิจฉัยหรือรับรองกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครอง หรือสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดิน ดังนั้น การพิจารณาสถานะทางกฎหมายของที่ดิน การพิสูจน์สิทธิ หรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ ให้เป็นไปตามกฎหมาย และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรชัย ครองยุทธ)
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานปกครองท้องที่
โทร./โทรสาร ๐-๔๕๓๔-๔๖๑๓

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๒๗๑๖๗



ที่ทำการปกครองจังหวัดอุบลราชธานี

(กลุ่มงานปกครอง)

เลขที่รับ ๐๒๐๖
วันที่ ๒๕ มี.ค. ๖๙
เวลา ๑๖-๒๙

กรมการปกครอง

๖๖๖ อาคารธนาलगรณทาวเวอร์ ชั้น ๑๑

ถนนบรมราชชนนี แขวงบางบำหรุ

เขตบางพลัด กรุงเทพฯ ๑๐๗๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะต่อการบังคับใช้ พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานผลการพิจารณาการดำเนินการตามประเด็นข้อเสนอแนะฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และความหลากหลายทางสังคม วุฒิสภา มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับ ข้อเสนอแนะต่อการบังคับใช้ พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติของกลุ่มชาติพันธุ์ โดยกรมการปกครอง อยู่ระหว่างจัดทำรายงานผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะดังกล่าวเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทย และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีต่อไป

กรมการปกครองพิจารณาแล้ว เพื่อให้ได้ผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะต่อการบังคับใช้ พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกิจการดูแล รักษาที่ดินสาธารณะประโยชน์ จึงขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. มอบหมายให้นายอำเภอร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำรวจข้อมูลพื้นที่ ที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่ประชาชนใช้ร่วมกัน ซึ่งมีกลุ่มชาติพันธุ์ใช้ประโยชน์หรือดำรงวิถีชีวิต (ถ้ามี) พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลลักษณะการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ดังกล่าว เช่น การดำรงชีพ การใช้ประโยชน์ จากแหล่งน้ำ การประกอบพิธีกรรม หรือกิจกรรมสาธารณะของชุมชน

๒. สำรวจสภาพปัญหา ข้อขัดแย้ง หรืออุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือการดำรงวิถีชีวิตของกลุ่มชาติพันธุ์ในพื้นที่ (ถ้ามี)

๓. ขอให้ที่ทำการปกครองจังหวัดรวบรวมและจัดทำผลการดำเนินการตามข้อ ๑ และข้อ ๒ พร้อมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะหรือแนวทางการบูรณาการการดำเนินงานของจังหวัดในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์และทรัพยากรธรรมชาติของกลุ่มชาติพันธุ์ แล้วรายงานให้กรมการปกครองทราบ ภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๙ ตามแบบรายงานที่ส่งมาพร้อมนี้

๔. ประสานและบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัด ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัด สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เพื่อประสานการแก้ไขปัญหา และกำหนดแนวทางป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่ ตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน

/ ทั้งนี้...

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลข้อเท็จจริง และผลการดำเนินการในพื้นที่ ประกอบการจัดทำรายงานผลการดำเนินการของกรมการปกครองตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ตลอดจนสนับสนุนการประสานและบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานของรัฐตามอำนาจหน้าที่ มิใช่การวินิจฉัยหรือรับรองกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครอง หรือสิทธิในการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ดังนั้น การพิจารณาสถานะทางกฎหมายของที่ดิน การพิสูจน์สิทธิ หรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ ให้เป็นไปตามกฎหมายและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายณรงค์ ทิพย์ศิริ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

ส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๓๐๘-๑๔ ต่อ ๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๓๐๔

แบบรายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะต่อการบังคับใช้
พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. ๒๕๖๘
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกรมการปกครอง
จังหวัด.....

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑. จังหวัด
๒. หน่วยงานผู้จัดทำรายงาน
๓. ผู้ประสานงาน
๔. โทรศัพท์
๕. จำนวนอำเภอที่ดำเนินการสำรวจ อำเภอ
๖. จำนวนพื้นที่/ชุมชนที่พบว่ามียุทธศาสตร์ชาติพันธุ์ใช้ประโยชน์หรือดำรงวิถีชีวิต แห่ง
๗. ระยะเวลาดำเนินการสำรวจ

ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินการตามข้อ ๑

การสำรวจและรวบรวมข้อมูลพื้นที่สาธารณะประโยชน์

คำชี้แจง : ให้นายอำเภอร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจและรวบรวมข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับพื้นที่
สาธารณะประโยชน์ที่ประชาชนใช้ร่วมกัน ซึ่งมีกลุ่มชาติพันธุ์ใช้ประโยชน์หรือดำรงวิถีชีวิตอยู่ใน
พื้นที่ (ถ้ามี)

๒.๑ สรุปผลการสำรวจในภาพรวม

รายการ	จำนวน
๑. อำเภอที่ดำเนินการสำรวจ	 อำเภอ
๒. ตำบลที่ดำเนินการสำรวจ	 ตำบล
๓. พื้นที่สาธารณะประโยชน์ที่สำรวจทั้งหมด	 แห่ง
๔. พื้นที่ที่พบว่ามียุทธศาสตร์ชาติพันธุ์ใช้ประโยชน์/ดำรงวิถีชีวิต	 แห่ง
๕. พื้นที่ที่ไม่พบการใช้ประโยชน์ของกลุ่มชาติพันธุ์	 แห่ง
๖. พื้นที่ที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูล	 แห่ง

๒.๒ รายละเอียดพื้นที่ที่พบว่ามียุทธศาสตร์ชาติพันธุ์ใช้ประโยชน์หรือดำรงวิถีชีวิต

ลำดับ	อำเภอ/ตำบล/ หมู่บ้าน	ประเภท/ ลักษณะพื้นที่ สาธารณะประโยชน์	กลุ่มชาติพันธุ์/ ชุมชน ที่ใช้ประโยชน์	ลักษณะการใช้ ประโยชน์/ การดำรงวิถีชีวิต	หน่วยงาน รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑						
๒						
๓						

ลักษณะการใช้ประโยชน์ อาจระบุ เช่น ๑) การดำรงชีพ/ประกอบอาชีพ ๒) การใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ ๓) การใช้พื้นที่ป่า/
ทรัพยากรธรรมชาติ ๔) การประกอบพิธีกรรมตามวัฒนธรรมและประเพณี ๕) การใช้เป็นพื้นที่สาธารณะของชุมชน
๖) การใช้ประโยชน์ในลักษณะอื่น ๆ

ส่วนที่ ๓ ผลการดำเนินการตามข้อ ๒

สภาพปัญหา ข้อขัดแย้ง หรืออุปสรรค

คำชี้แจง : ให้รวบรวมข้อมูลข้อเท็จจริงและสถานการณ์เบื้องต้นเกี่ยวกับปัญหา ข้อขัดแย้ง หรืออุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือการดำรงวิถีชีวิตของกลุ่มชาติพันธุ์ (ถ้ามี)

๓.๑ สรุปผลการสำรวจปัญหา

ประเด็น	พบ	ไม่พบ	อยู่ระหว่างตรวจสอบ	หมายเหตุ
๑. ปัญหาการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์	☐	☐	☐	
๒. ปัญหาการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ	☐	☐	☐	
๓. ปัญหาการใช้แหล่งน้ำ	☐	☐	☐	
๔. ปัญหาการประกอบพิธีกรรม/ประเพณี	☐	☐	☐	
๕. ข้อขัดแย้งระหว่างกลุ่มชาติพันธุ์กับประชาชน/ชุมชนอื่น	☐	☐	☐	
๖. ข้อขัดแย้งกับหน่วยงานของรัฐ	☐	☐	☐	
๗. ปัญหาจากการดำเนินโครงการของรัฐ/เอกชน	☐	☐	☐	
๘. ปัญหา/อุปสรรคด้านกฎหมายหรือระเบียบ	☐	☐	☐	
๙. ปัญหาอื่น ๆ	☐	☐	☐	

๓.๒ รายละเอียดปัญหา ข้อขัดแย้ง หรืออุปสรรคที่พบ

ลำดับ	พื้นที่/สถานที่	ประเด็นปัญหา/ข้อขัดแย้ง	ข้อเท็จจริง/สภาพปัญหาโดยสังเขป	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	การดำเนินการที่ผ่านมา	ผลการดำเนินการ
๑						
๒						
๓						
๔						

หมายเหตุ : การรายงานในส่วนนี้เป็นการรวบรวมข้อเท็จจริงและสถานการณ์เบื้องต้นในพื้นที่ มิใช่การวินิจฉัยข้อพิพาท การพิสูจน์สิทธิ หรือการรับรองสถานะทางกฎหมายของที่ดิน

ส่วนที่ ๔ ข้อเสนอแนะและแนวทางการบูรณาการของจังหวัด

๔.๑ ข้อเสนอแนะของจังหวัด (โปรดระบุข้อเสนอแนะจากผลการสำรวจและสภาพปัญหาที่พบ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานในระดับพื้นที่)

.....

.....

.....

.....

๔.๒ แนวทางการบูรณาการการดำเนินงาน

ประเด็น	แนวทาง ดำเนินการ	หน่วยงาน หลัก	หน่วยงาน สนับสนุน	ระยะเวลา
๑. การรวบรวมข้อมูลพื้นที่				
๒. การป้องกันปัญหา				
๓. การแก้ไขปัญหา/ข้อขัดแย้ง				
๔. การประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง				
๕. การสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนและชุมชน				
๖. แนวทางอื่น ๆ				

๔.๓ ประเด็นที่จังหวัดเห็นควรให้ส่วนกลางพิจารณาหรือสนับสนุน

.....
.....

ส่วนที่ ๕ สรุปผลการดำเนินการของจังหวัด (จังหวัดได้ดำเนินการสำรวจและรวบรวมข้อมูลตามข้อเสนอแนะของกรมการปกครองแล้ว สรุปได้ว่า...)

๑. พื้นที่ที่พบว่ามียุทธศาสตร์พื้นที่ใช้ประโยชน์หรือดำรงวิถีชีวิต

จำนวน แห่ง ในพื้นที่ อำเภอ

๒. ปัญหา ข้อขัดแย้ง หรืออุปสรรคที่พบ

☐ ไม่มี ☐ มี จำนวน กรณี รายละเอียดตามส่วนที่ ๓

๓. การดำเนินการของจังหวัด

.....
๔. ข้อเสนอแนะของจังหวัด
.....

ลงชื่อ (ผู้รายงาน)

(.....)

ตำแหน่ง

วันที่ เดือน พ.ศ. ๒๕๖๙

หมายเหตุสำหรับจังหวัด

๑. ให้จังหวัดรวบรวมข้อมูลจากอำเภอและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกิจและอำนาจหน้าที่ของฝ่ายปกครอง
๒. กรณีไม่พบพื้นที่หรือปัญหาตามประเด็นที่กำหนด ให้ระบุ “ไม่พบ” พร้อมระบุว่าได้ดำเนินการสำรวจแล้ว
๓. กรณีพบข้อพิพาทหรือประเด็นเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมายของที่ดิน ให้รายงานข้อเท็จจริงโดยสังเขป และระบุหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเฉพาะ โดย ไม่ต้องวินิจฉัยหรือรับรองสิทธิในที่ดิน
๔. กรณีมีเอกสารประกอบ เช่น แผนที่ ภาพถ่าย รายงานการประชุม หรือข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถแนบมาพร้อมรายงานได้
๕. ข้อมูลที่รายงานจะนำไปใช้ประกอบการจัดทำรายงานผลการดำเนินการของกรมการปกครองเสนอกระทรวงมหาดไทยต่อไป