



ที่ อบ ๐๐๑๘.๑/ว ๒๐๓๓

ศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี
ถนนแจ้งสนิท อบ ๓๔๐๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการพิจารณาลงโทษทางปกครอง

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ว ๔๒๘๕๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุบลราชธานี ได้รับแจ้งจากกรมการปกครองว่า จังหวัดเชียงรายมีหนังสือขอหารือแนวทางการพิจารณาลงโทษทางปกครอง กรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการร้านนวดชื่อ “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” ตั้งอยู่เลขที่ ๑๐๑๔/๕ ถนนเจ็ดยอด ตำบลเวียง อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ได้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามใบอนุญาตเลขที่ สส ๕๗๐๒๐๐๑๔-๖๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการดังกล่าวและได้จับกุมผู้กระทำความผิดจำนวน ๒ ราย พบการกระทำความผิดตามมาตรา ๙ และ มาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๕ และ มาตรา ๑๔๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งจังหวัดเชียงราย มีความเห็นว่า เมื่อมีระเบียบกฎหมายที่มีการกำหนดสำหรับการประกอบกิจการร้านนวดหรืออบตัวเป็นการเฉพาะอยู่แล้ว สมควรบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวกับสถานประกอบการร้านนวดชื่อ “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” โดยไม่ต้องมีการบังคับใช้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อีก

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ที่กรมการปกครอง ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการเพื่อสุขภาพชื่อ “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” พบการกระทำความผิดจำนวน ๓ ฐานความผิด จึงเป็นกรณีกระทำการฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๘(๙) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาทตามมาตรา ๔๕ และมูลเหตุดังกล่าวอับัติกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ยังมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามมาตรา ๓๒(๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น เมื่อมีบทกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้เกี่ยวกับการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ มาพิจารณาทางปกครองอีกแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม อำนาจเพิกถอนใบอนุญาตดังกล่าว เป็นอำนาจของอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพแต่เพียงผู้เดียว ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงราย จะต้องรายงานและเสนอมายังอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เพื่อพิจารณาเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานปกครอง (ฝ่ายอนุญาตทางปกครอง)

โทร ๐-๔๕๓๔-๔๖๑๒

www.ubondopa.com

(นายสรชาย ครองยุทธ)

นายอำเภอพิบูลมังสาหาร รักษาการแทน

ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี



ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ว ๒๕๕๖

กรมการปกครอง

๖๖๖ อาคารนาลงกรณ์ทาวเวอร์ ชั้น ๑๑

ถนนบรมราชชนนี แขวงบางบำหรุ

เขตบางพลัด กรุงเทพฯ ๑๐๗๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการพิจารณาลงโทษทางปกครอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเชียงราย)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ที่ สธ ๐๗๐๒.๐๒/๑๓๙๓

ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดเชียงรายมีหนังสือขอหารือแนวทางการพิจารณาลงโทษทางปกครอง กรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการร้านนวดชื่อ “นครเศรษฐี นวดเพื่อสุขภาพ” ตั้งอยู่เลขที่ ๑๐๑๔/๕ ถนนเจ็ดยอด ตำบลเวียง อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ได้รับอนุญาตประกอบกิจการ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามใบอนุญาตเลขที่ สส๕๗๐๒๐๐๐๑๔-๖๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการดังกล่าวและได้จับกุมผู้กระทำความผิดจำนวน ๒ ราย พบการกระทำความผิดตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๑๔๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งจังหวัดเชียงราย มีความเห็นว่า เมื่อมีระเบียบกฎหมายที่มีการกำหนดสำหรับการประกอบกิจการร้านนวดหรืออบตัว เป็นการเฉพาะอยู่แล้ว สมควรบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวกับสถานประกอบการร้านนวด ชื่อ “นครเศรษฐี นวดเพื่อสุขภาพ” โดยมีต้องมีการบังคับใช้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ อีก

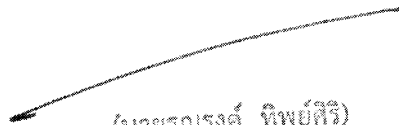
กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อสถานประกอบการร้านนวด ชื่อ “นครเศรษฐี นวดเพื่อสุขภาพ” ได้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามใบอนุญาตเลขที่ สส๕๗๐๒๐๐๐๑๔-๖๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นการอนุญาตตามมาตรา ๓ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงไม่ถือเป็นสถานบริการ ตามมาตรา ๓ (๓) (ข) แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ประกอบกับกรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้ตอบข้อหารือแนวทางการพิจารณาลงโทษทางปกครองว่า ตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๒๘ (๙) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตมีหน้าที่ ควบคุมดูแลให้มีการลักลอบหรือมีการค้าประเวณี หรือมีการกระทำความผิดหรือบริการที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่กรมการปกครองได้ดำเนินการตรวจสอบ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพชื่อ “นครเศรษฐี นวดเพื่อสุขภาพ” พบการกระทำความผิดจำนวน ๓ฐานความผิด ได้แก่ ๑) ร่วมเป็นธุระจัดหา ล่อไป หรือพาไป ซึ่งบุคคลใดเพื่อให้บุคคลนั้นกระทำการค้าประเวณี แม้บุคคลนั้นจะยินยอมก็ตาม ๒) ร่วมเป็นผู้ดูแลหรือจัดการกิจการ การค้าประเวณีหรือสถานการค้าประเวณี หรือเป็นผู้ควบคุมผู้กระทำการ

/คำประเวณี...

ค้าประเวณีในสถานการณ์ค้าประเวณี และ ๓) ร่วมเป็นนายจ้างที่มีการจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เป็นลูกจ้าง โดยไม่แจ้งการจ้าง ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กนั้นต่อพนักงานตรวจแรงงาน ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่เด็กเข้าทำงาน จึงเป็นกรณีกระทำการฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๘ (๙) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท ตามมาตรา ๔๕ และมูลเหตุดังกล่าว อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพยังมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น เมื่อมีบทกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้เกี่ยวกับการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ มาพิจารณาลงโทษทางปกครองอีกแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม อำนาจเพิกถอนใบอนุญาตดังกล่าว เป็นอำนาจของอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพแต่เพียงผู้เดียว ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงรายจะต้องรายงานและเสนอมายังอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เพื่อพิจารณาเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายณรงค์ กิพย์ศิริ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักงานสอบสวนและนิติการ

ส่วนการอนุญาตโรงแรมและกฎหมายสถานบริการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๕๙

๐๖.๕๖



สรส.
๙๓๐
เลขที่รับ
๗ พ.ย. ๖๘

กรมการปกครอง
เลขรับ ๗๖๙๒
วันที่ ๓ พ.ย. ๒๕๖๘
เวลา ๐๙.๐๗ น.

ที่ สร ๐๗๐๒.๐๒/๐๓๙๓

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ตอบข้อหารือแนวทางการพิจารณาลงทะเบียนทางปกครอง

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

อ้างถึง หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๓๓๒๕๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการปกครองได้หารือกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เรื่อง แนวทางการพิจารณาลงทะเบียนทางปกครองเนื่องจากได้รับหนังสือจากจังหวัดเชียงราย กรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการร้านนวดชื่อ “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” ตั้งอยู่เลขที่ ๑๐๑๔/๕ ถนนเจ็ดยอด ตำบลเวียง อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงรายซึ่งได้รับอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ใบอนุญาตเลขที่ สส๕๗๐๒๐๐๑๔-๖๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยได้จับกุม ผู้กระทำความผิดจำนวน ๒ ราย และพบการกระทำความผิดจำนวน ๓ สถานความผิด ได้แก่ ๑) ร่วมเป็นธุระจัดหา ล่อไป หรือพาไป ซึ่งบุคคลใดเพื่อให้บุคคลนั้นกระทำการค้าประเวณี แม้บุคคลนั้นจะยินยอมก็ตาม ๒) ร่วมเป็นผู้ดูแล หรือจัดการกิจการ การค้าประเวณีหรือสถานการค้าประเวณี หรือเป็นผู้ควบคุม ผู้กระทำการค้าประเวณีในสถานการค้าประเวณี และ ๓) ร่วมเป็นนายจ้าง ที่มีการจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เป็นลูกจ้าง โดยไม่แจ้งการจ้างลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กนั้นต่อพนักงานตรวจแรงงาน ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่เด็กเข้าทำงาน นอกจากนี้ จากการตรวจสอบพนักงานหญิงของร้าน “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” ปรากฏว่าพนักงานหญิงของร้าน ๒ ราย มีข้อบ่งชี้ ว่าเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในรูปแบบการค้าประเวณี เมื่อพบการกระทำความผิดดังกล่าว จึงถือว่า ผู้รับอนุญาตร้าน “นรเศรษฐ์ นวดเพื่อสุขภาพ” ไม่ได้ควบคุมมิให้มีการลักลอบหรือมีการค้าประเวณี หรือมีการกระทำความผิดหรือบริการที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อันเป็นความผิดตามมาตรา ๒๘ (๙) แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถแจ้งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงรายให้พิจารณาเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการลงทะเบียนที่อาศัยอำนาจตามที่กฎหมายเฉพาะกำหนดไว้อยู่แล้ว โดยมีต้องอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ พิจารณาลงทะเบียนทางปกครองแต่อย่างใด แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวถูกต้องตรงเจตนารมณ์ของกฎหมาย และเป็นแนวทางปฏิบัติให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่จึงขอหารือว่า ความเห็นของกรมการปกครองถูกต้องหรือไม่ อย่างไร หรือมีแนวทางในการพิจารณาลงทะเบียนทางปกครองกรณีที่พบการกระทำความผิดดังกล่าวในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพอย่างไร

กรมสนับสนุน ...

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ พิจารณาแล้วขอเรียนว่าตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๒๘ (๙) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตมีหน้าที่ ควบคุมดูแลมิให้มีการลักลอบ หรือมีการค้าประเวณี หรือมีการกระทำความผิดที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดี ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่กรมการปกครองได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการเพื่อสุขภาพชื่อ “นครเศรษฐี นวดเพื่อสุขภาพ” พบการกระทำความผิดจำนวน ๓ฐานความผิด ได้แก่ ๑) ร่วมเป็นธุระจัดหา ล่อไป หรือพาไป ซึ่งบุคคลใดเพื่อให้บุคคลนั้นกระทำการค้าประเวณี แม้บุคคลนั้นจะยินยอมก็ตาม ๒) ร่วมเป็นผู้ดูแล หรือจัดการกิจการ การค้าประเวณีหรือสถานการค้าประเวณี หรือเป็นผู้ควบคุมผู้กระทำการค้าประเวณี ในสถานการค้าประเวณี และ ๓) ร่วมเป็นนายจ้าง ที่มีการจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เป็นลูกจ้าง โดยไม่แจ้งการจ้าง ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กนั้นต่อพนักงานตรวจแรงงาน ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่เด็กเข้าทำงาน จึงเป็นกรณีกระทำการฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๘ (๙) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท ตามมาตรา ๔๕ และมูลเหตุดังกล่าว อธิบดี กรมสนับสนุนบริการสุขภาพยังมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น จากข้อหาหรือ เมื่อมีบทกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ เกี่ยวกับการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไว้แล้วในมาตรา ๓๒ (๒) ของพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ มาพิจารณาลงโทษทางปกครองอีกแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม อำนาจเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในมาตรา ๓๒ (๒) ดังกล่าว เป็นอำนาจ ของอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพแต่เพียงผู้เดียว ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงราย จะต้องรายงานและเสนอ มายังอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เพื่อพิจารณาเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม ประดิษฐสุวรรณ)

รองอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

กองกฎหมาย (๑)

โทร. ๐ ๒๑๙๓ ๗๐๓๙

โทรสาร ๐ ๒๑๙๙ ๕๖๕๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legalgroups๑๘๘๒๒@gmail.com

นางสาวกัญญา
วิ
8 พ.ค. 5๐