

ด่วนที่สุด
ที่ อบ ๐๐๑๘.๑/ว ๕๕๖๑



ศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี
ถนนแจ้งสนิท อบ ๓๔๐๐๐

๕ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒
เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๕.๒/ว ๒๙๑๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๙

ด้วยกรมการปกครอง ได้รับแจ้งข้อหาหรือจากจังหวัดกาฬสินธุ์เกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง กรณีที่ที่ทำการปกครองอำเภอได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบลงทุน รายการสิ่งก่อสร้างส่วนภูมิภาค และประสบปัญหาอุปสรรคไม่สามารถดำเนินการโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณได้ จึงขออนุมัติปรับแบบรูปรายการ ปริมาณงานก่อสร้าง การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรแต่ละรายการตามแบบปริมาณงานและราคา (BOQ) ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถดำเนินการตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ประกอบระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ และข้อ ๒๘ และหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ โดยมีต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินหรือจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

เพื่อให้การบริหารงบประมาณของที่ทำการปกครองอำเภอ เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด กรมการปกครองได้แจ้งแนวทางปฏิบัติตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรีดา อุ่นอุดม)

นายอำเภอเมืองอุบลราชธานี รักษาการแทน
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี

ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานปกครอง

ฝ่ายประสานแผนยุทธศาสตร์ฯ

โทร. ๐-๔๕๓๔-๔๖๑๓

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๕.๒/ว ๒๕๖๕



กรมการปกครอง

๖๖ อาคารนาถนรินทร์ทาวเวอร์ ชั้น ๑๑

ถนนบรมราชชนนี แขวงบางบำหรุ

เขตบางพลัด กรุงเทพฯ ๑๐๗๐๐

ก ๗ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดกาฬสินธุ์)

ด้วยกรมการปกครองได้รับแจ้งข้อหาหรือจากจังหวัดกาฬสินธุ์เกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง กรณีที่ที่ทำการปกครองอำเภอได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบลงทุน รายการสิ่งก่อสร้างส่วนภูมิภาค และประสบปัญหาอุปสรรคไม่สามารถดำเนินการโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณได้ จึงขออนุมัติปรับแบบรูปรายการ ปริมาณงานก่อสร้าง การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรแต่ละรายการตามแบบปริมาณงานและราคา (BOQ) ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถดำเนินการตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ประกอบระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ และข้อ ๒๘ และหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ โดยมีต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

เพื่อให้การบริหารงบประมาณของที่ทำการจังหวัดและที่ทำการปกครองอำเภอ เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด กรมการปกครองจึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง ดังนี้

๑. ความเห็นของจังหวัดกาฬสินธุ์ถูกต้องแล้ว กรณีที่ที่ทำการปกครองจังหวัดหรือที่ทำการปกครองอำเภอขออนุมัติปรับแบบรูปรายการ ปริมาณงานก่อสร้าง ปริมาณงานและราคา (BOQ) ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น กรมการปกครองได้มีคำสั่งกรมการปกครองที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง ในฐานะหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งเป็นเพียงการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารงานเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติในระดับพื้นที่เท่านั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงมีอำนาจในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะ การสำรวจ ออกแบบรูปรายการก่อสร้างโดยละเอียด การกำหนดจำนวนเนื้อที่ของที่ดินสถานที่ตั้ง และราคา ตลอดจนการดำเนินการจัดหา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณในการควบคุมดูแลให้การจัดหาครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง เป็นไปตามความจำเป็น เหมาะสม อย่างโปร่งใส คำนึงค่าและประหยัด รวมทั้งเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและมาตรฐานของทางราชการอย่างเคร่งครัด โดยที่การปรับแบบรูปรายการ ปริมาณงานก่อสร้าง ปริมาณงานและราคา (BOQ) จะต้องไม่กระทบในสาระสำคัญ วัตถุประสงค์ของรายการ และวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติดังนี้ หากผลการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่างบประมาณที่ได้รับการจัดสรรแต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจากกรมการปกครอง โดยขอสงวนสิทธิ์ยกเลิกผลการจัดซื้อจัดจ้าง หากไม่ได้รับการอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมรายการดังกล่าว หรือหากผลการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่าร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ให้ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างรายการดังกล่าว และพิจารณาปรับลดปริมาณงาน เพื่อให้ราคากลางอยู่ในวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร แล้วดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ อนึ่ง หากไม่สามารถปรับลดปริมาณงานได้ หรือไม่ประสงค์ปรับลดงบประมาณเนื่องจากจะทำให้วัตถุประสงค์หลักเปลี่ยนแปลงไป ให้ส่งคืนงบประมาณรายการดังกล่าว

๒. ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ กำหนดนิยามคำว่า “การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร” หมายความว่า การเปลี่ยนแปลงรายการและหรือจำนวนของเงินจัดสรรที่ได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณเท่านั้น ดังนั้น การดำเนินการตามประเด็นข้อหารือดังกล่าว มิใช่การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรตามคำนิยามดังกล่าว แต่เป็นเพียงการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะ การสำรวจ ออกแบบรูปรายการก่อสร้างโดยละเอียด การกำหนดจำนวนเนื้อที่ของที่ดิน สถานที่ตั้ง และราคา ตลอดจนการดำเนินการจัดหา ซึ่งอยู่ในอำนาจความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณในการควบคุมดูแลให้การจัดหาครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง เป็นไปตามความจำเป็น เหมาะสม อย่างโปร่งใส คุ่มค่าและประหยัด รวมทั้งเป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการอย่างเคร่งครัด ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดในข้อ ๒๘ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อ ๘ ของหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณฤช โฆษาศิวิไลซ์)

อธิบดีกรมการปกครอง

กองวิชาการและแผนงาน

ส่วนงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๖๐๐๕

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๕.๒/ ๒๕๖๒



กรมการปกครอง

๖๖ อาคารนาถนภกรณทาวเวอร์ ชั้น ๑๑

ถนนบรมราชชนนี แขวงบางบำหรุ

เขตบางพลัด กรุงเทพฯ ๑๐๗๐๐

๗ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ตอบข้อหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒
เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ กส ๐๐๑๘.๒/๖๘๔๘ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้มีข้อหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง เนื่องจากที่ทำการปกครองอำเภอได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบลงทุน รายการสิ่งก่อสร้างส่วนภูมิภาค และประสบปัญหาอุปสรรค ไม่สามารถดำเนินการโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณได้ จึงขออนุมัติปรับแบบรูปรายการ ปริมาณงานก่อสร้าง การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรแต่ละรายการตามแบบปริมาณงานและราคา (BOQ) จำนวน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถดำเนินการตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ประกอบข้อ ๒๔ และข้อ ๒๘ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ ข้อ ๕ ของหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๘ ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

๒. กรณีกรมการปกครองส่งเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบลงทุน รายการสิ่งก่อสร้างส่วนภูมิภาค และได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการปกครองตามคำสั่งฯ ข้างต้น การดำเนินการดังกล่าวข้างต้น มิใช่การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามข้อ ๓ จึงมีต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๘ ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

เพื่อให้การบริหารงบประมาณของที่ทำการปกครองจังหวัดและที่ทำการปกครองอำเภอ เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด กรมการปกครองพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือประเด็นที่ ๑ ความเห็นของจังหวัดกาฬสินธุ์ถูกต้องแล้ว กรณีที่ทำการปกครองอำเภอขออนุมัติปรับแบบรูปรายการ ปริมาณงานก่อสร้าง ปริมาณงานและราคา (BOQ) ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น กรมการปกครองได้มีคำสั่งกรมการปกครองที่ ๑๗๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมการปกครอง ในฐานะหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งเป็นเพียงการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารงานเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติในระดับพื้นที่เท่านั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงมีอำนาจในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะ การสำรวจ ออกแบบรูปรายการก่อสร้างโดยละเอียด การกำหนดจำนวนเนื้อที่ของที่ดินสถานที่ตั้ง และราคา ตลอดจนการดำเนินการจัดหา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณในการควบคุมดูแลให้การจัดหาครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง เป็นไปตามความจำเป็น เหมาะสม อย่างโปร่งใส คำนึง

/และประหยัด ...

และประหยัด รวมทั้งเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและมาตรฐานของทางราชการอย่างเคร่งครัด โดยที่การปรับแบบรูปรายการ ปริมาณงานก่อสร้าง ปริมาณงานและราคา (BOQ) จะต้องไม่กระทบในสาระสำคัญ วัตถุประสงค์ของรายการ และวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติดังนี้ หากผลการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่างบประมาณที่ได้รับการจัดสรรแต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจากกรมการปกครอง โดยขอสงวนสิทธิ์ยกเลิกผลการจัดซื้อจัดจ้าง หากไม่ได้รับการอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมรายการดังกล่าว หรือหากผลการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่าร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ให้ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างรายการดังกล่าว และพิจารณาปรับลดปริมาณงานเพื่อให้ราคากลางอยู่ในวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร แล้วดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ อนึ่ง หากไม่สามารถปรับลดปริมาณงานได้ หรือไม่ประสงค์ปรับลดงบประมาณเนื่องจากจะทำให้วัตถุประสงค์หลักเปลี่ยนแปลงไป ให้ส่งคืนงบประมาณรายการดังกล่าว

๒. กรณีข้อหาหรือประเด็นที่ ๒ ความเห็นของจังหวัดกาฬสินธุ์ถูกต้องแล้ว ทั้งนี้ นิยามคำว่า “การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร” ตามข้อ ๓ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หมายถึง การเปลี่ยนแปลงรายการและหรือจำนวนของเงินจัดสรรที่ได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณเท่านั้น ดังนั้น การดำเนินการตามประเด็นข้อหาหรือดังกล่าว มิใช่การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรตามคำนิยามดังกล่าว แต่เป็นเพียงการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะ การสำรวจ ออกแบบรูปรายการก่อสร้างโดยละเอียด การกำหนดจำนวนเนื้อที่ ของที่ดิน สถานที่ตั้ง และราคา ตลอดจนการดำเนินการจัดหา ซึ่งอยู่ในอำนาจความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณในการควบคุมดูแลให้การจัดหาครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เป็นไปตามความจำเป็น เหมาะสม อย่างโปร่งใส คุ่มค่าและประหยัด รวมทั้งเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการอย่างเคร่งครัด ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดในข้อ ๒๘ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อ ๘ ของหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณนุชา โฆษาศิวิไลซ์)

อธิบดีกรมการปกครอง

กองวิชาการและแผนงาน

ส่วนงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๖๐๐๕